

Economia solidária
Introdução, história e experiência brasileira

FUNDAÇÃO EDITORA DA UNESP

Presidente do Conselho Curador
Mário Sérgio Vasconcelos

Diretor-Presidente / Publisher
Jézio Hernani Bomfim Gutierre

Superintendente Administrativo e Financeiro
William de Souza Agostinho

Conselho Editorial Acadêmico
Divino José da Silva
Luís Antônio Francisco de Souza
Marcelo dos Santos Pereira
Patricia Porchat Pereira da Silva Knudsen
Paulo Celso Moura
Ricardo D'Elia Matheus
Sandra Aparecida Ferreira
Tatiana Noronha de Souza
Trajano Sardenberg
Valéria dos Santos Guimarães

Editores-Adjuntos
Anderson Nobara
Leandro Rodrigues

FUNDAÇÃO PERSEU ABRAMO

Instituída pelo Diretório Nacional do
Partido dos Trabalhadores em maio
de 1996.

Diretoria:

Presidente: Aloizio Mercadante
Vice-presidenta: Vivian Farias
Elen Coutinho
Jéssica Italoema
Alberto Cantalice
Artur Henrique
Carlos Henrique Árabe
Geraldo Magela
Jorge Bittar
Valter Pomar

Conselho editorial:

Albino Rubim, Alice Ruiz, André Singer,
Clarisse Paradis, Conceição Evaristo,
Dainis Karepovs, Emir Sader, Hamilton
Pereira, Laís Abramo, Luiz Dulci, Macaé
Evaristo, Marcio Meira, Maria Rita Kehl,
Marisa Midori Deaecto, Rita Sipahi, Silvio
Almeida, Tássia Rabelo, Valter Silvério

Coordenador editorial:

Rogério Chaves

Assistente editorial:

Raquel Costa

PAUL SINGER

Economia solidária

Introdução, história e experiência brasileira

ORGANIZAÇÃO André Singer, Helena Singer e Suzana Singer

COLEÇÃO PAUL SINGER VOLUME 2



FUNDAÇÃO
Perseu Abramo
Partido dos Trabalhadores

Direitos de publicação reservados à:

Fundação Editora da Unesp (FEU)

Praça da Sé, 108

01001-900 – São Paulo – SP

Tel.: (0XX11) 3242-7171

Fax: (0XX11) 3242-7172

www.editoraunesp.com.br

www.livrariaunesp.com.br

atendimento.editora@unesp.br

DADOS INTERNACIONAIS DE CATALOGAÇÃO NA PUBLICAÇÃO (CIP) DE
ACORDO COM ISBD

Elaborado por Wagner Rodolfo da Silva – CRB-8/9410

S617e

Singer, Paul

Economia solidária: introdução, história e experiência brasileira / Paul Singer; organizado por André Singer, Helena Singer, Suzana Singer. – São Paulo: Editora Unesp; Fundação Perseu Abramo, 2022.

Inclui bibliografia.

ISBN: 978-65-5711-159-8 (Editora Unesp)

ISBN: 978-65-5626-074-7 (Fundação Perseu Abramo)

1. Economia. 2. Economia solidária. I. Singer, André.
II. Singer, Helena. III. Singer, Suzana. IV. Título.

2022-2982

CDD 330

CDU 33

Editora afiliada



Asociación de Editoriales Universitarias
de América Latina y el Caribe



Associação Brasileira de
Editoras Universitárias

Sumário

Coleção Paul Singer, 9

Importante não é saber aonde chegar, importante é a trajetória –
Helena Singer, 11

INTRODUÇÃO À ECONOMIA SOLIDÁRIA

Apresentação – *Luiz Inácio Lula da Silva, 31*

I – FUNDAMENTOS, 33

1. Solidariedade × competição na economia, 33
2. Empresa capitalista e empresa solidária:
a repartição dos ganhos, 36
3. Autogestão e heterogestão, 41

II – HISTÓRIA, 49

1. Origens históricas da economia solidária, 49

III – PANORÂMICA, 63

1. O cooperativismo de consumo, 63
2. O cooperativismo de crédito, 81
3. Mudanças estruturais, 89
4. O Grameen Bank (Banco da Aldeia):
a volta às raízes do cooperativismo de crédito, 94

5. Cooperativas de compras e vendas, *101*
6. Cooperativas de produção, *107*
7. A Corporação Cooperativa de Mondragón, *115*
8. Clubes de troca, *121*

IV – PRESENTE E FUTURO, *123*

1. A reinvenção da economia solidária no fim do século XX, *123*
2. Perspectivas da economia solidária, *126*

Referências bibliográficas, *137*

ENSAIOS SOBRE ECONOMIA SOLIDÁRIA

DESENVOLVIMENTO CAPITALISTA E DESENVOLVIMENTO SOLIDÁRIO, *141*

1. Desenvolvimento econômico e científico, *141*
2. Desenvolvimento capitalista e desenvolvimento solidário, *144*
3. Desenvolvimento em tempos de reestruturação, *150*
4. Um desenvolvimento semicapitalista e semissolidário, *153*
5. Desenvolvimento misto, *161*

Referências bibliográficas, *163*

ANGÚSTIA ECONÔMICA NO CAPITALISMO E NA ECONOMIA SOLIDÁRIA, *165*

1. Considerações gerais, *165*
2. Liberdade e angústia no capitalismo, *166*
3. A angústia causada pela intensificação da competição interna às empresas, *168*
4. A angústia econômica na economia solidária, *169*
5. Conclusões, *170*

É POSSÍVEL LEVAR O DESENVOLVIMENTO A COMUNIDADES POBRES?, *171*

1. Comunidades pobres no capitalismo do século XX, *171*
2. O desenvolvimento solidário, *173*
3. A brecha de mercado, *174*
4. Os agentes de desenvolvimento, *175*
5. A coordenação do desenvolvimento comunitário, *177*
6. A organização do desenvolvimento local, *177*

A ECONOMIA SOLIDÁRIA NO BRASIL, *179*

1. Histórico, *179*
2. A economia solidária e seus princípios, *182*
3. As políticas públicas de economia solidária no Brasil, *185*

A ECONOMIA SOLIDÁRIA COMO INOVAÇÃO NO BRASIL
NO FIM DO SÉCULO XX, *193*

A EXPERIÊNCIA BRASILEIRA NAS POLÍTICAS PÚBLICAS PARA
A ECONOMIA SOCIAL E SOLIDÁRIA, *197*

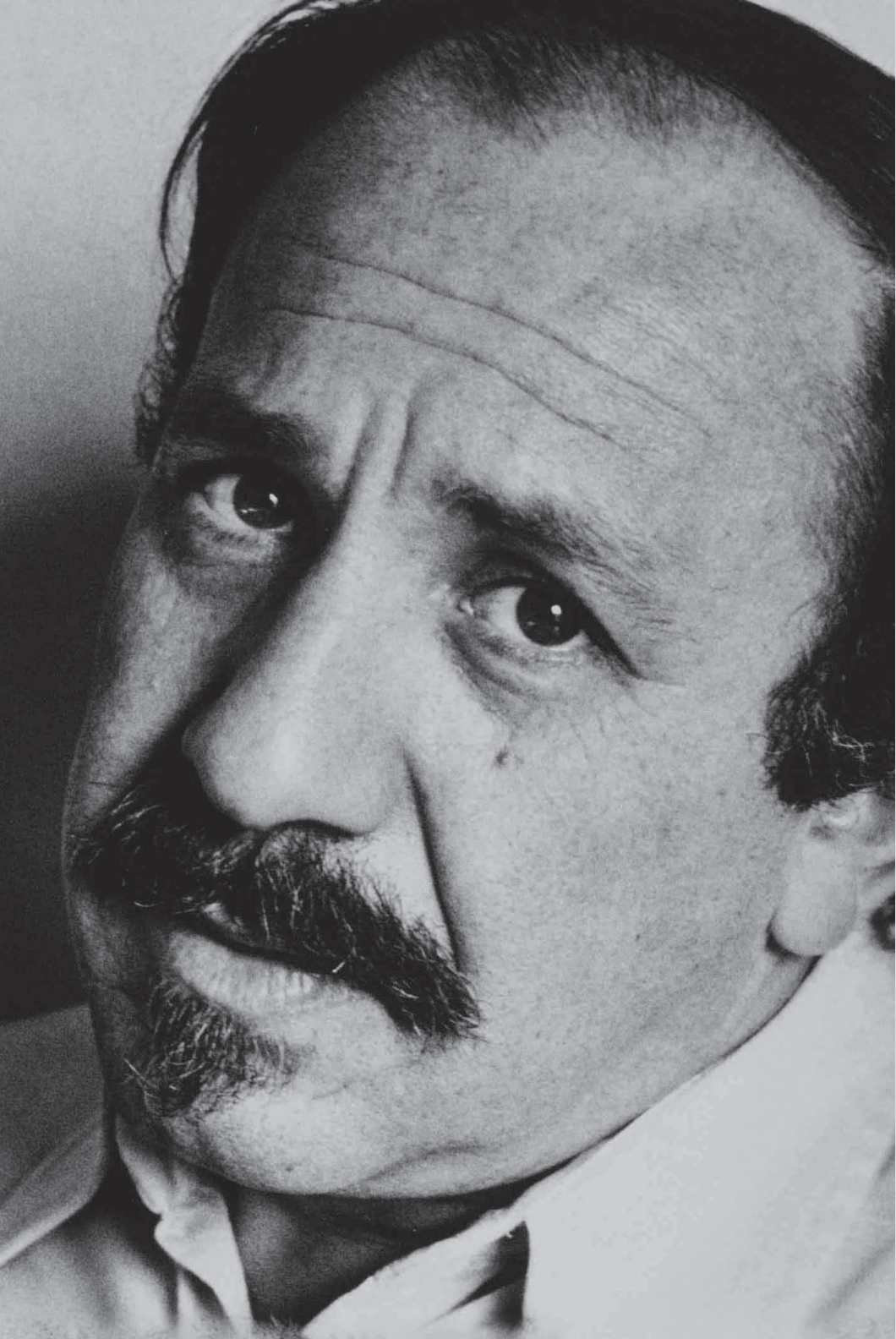
1. Políticas públicas para a ESS, *197*
2. Políticas públicas de ESS, *200*
3. Política pública de desenvolvimento local por meio da ESS, *205*
4. Conhecimentos necessários para o desenho e gestão de políticas públicas para a economia social e solidária, *208*

A ECONOMIA SOLIDÁRIA NO COMBATE À POBREZA E POR DEMOCRACIA, *213*

A CONSTRUÇÃO DA ECONOMIA SOLIDÁRIA COMO ALTERNATIVA AO
CAPITALISMO, *219*

1. Prolegômenos, *219*
2. Controvérsias sobre a estratégia da luta dos trabalhadores pelo socialismo, entendido como combinação de autogestão dos trabalhadores com sufrágio universal, *222*
3. O avanço das lutas populares impõe sucessivas revisões às noções de socialismo como sistema socioeconômico destinado a suceder ao capitalismo, *227*
4. Auge e declínio do “socialismo realmente existente” como sistema socioeconômico universal, sem autogestão e sem democracia, e o retorno da autogestão como bandeira dos novos movimentos sociais, *231*
5. A autogestão como reivindicação das lutas operárias no “socialismo real”, *239*
6. A repercussão da revolução do Solidarnosc e a conseqüente difusão do socialismo autogestionário no Brasil, *240*

Referências bibliográficas, *253*



Coleção Paul Singer

Paul Singer nasceu em Viena, Áustria, em 1932. Em 1940, fugiu do nazismo levado pela mãe, viúva, para São Paulo. No Brasil, completou a escolaridade fundamental, tornando-se eletrotécnico no ensino médio. Antes de ingressar na Universidade de São Paulo (USP), em 1956, para estudar economia, foi operário e tornou-se militante socialista, condição que manteria para o resto da vida, tendo intensa participação partidária até a morte, em 2018.

Diplomado pela Faculdade de Economia e Administração (FEA) da USP, fez carreira acadêmica, a qual passou por doutorado em Sociologia, livre-docência em Demografia e titularidade na própria FEA, onde se aposentou em 2002. A segunda metade de sua existência foi marcada pela gestão pública, na qual exerceu os cargos de secretário do Planejamento do município de São Paulo (1989-1992) e secretário nacional de Economia Solidária do governo federal (2003-2016). Neles teve oportunidade de implementar ideias e propostas que havia desenvolvido desde a juventude.

O legado dessa trajetória inclui 24 livros próprios e seis em coautoria, algumas dezenas de artigos científicos publicados em diversos

países, várias centenas de textos e entrevistas a jornais, além de relatórios e comunicações orais, hoje no acervo do Instituto de Estudos Brasileiros (IEB) da USP. A Coleção Paul Singer, coedição da Fundação Editora da Unesp e da Fundação Perseu Abramo, visa disponibilizar ao público uma seleção de trabalhos do autor, cuja obra se estendeu não somente a assuntos econômicos, mas relacionados à política, urbanismo, demografia, saúde e história, entre outros.

André Singer, Helena Singer e Suzana Singer

Importante não é saber aonde chegar, importante é a trajetória

*Helena Singer**

Não creio que vá mudar totalmente a sociedade em menos de cem anos, por exemplo. Mas o importante não é saber aonde vai chegar, não é saber que tipo de socialismo vai ser construído: importante é a trajetória. Porque nós não sabemos que tipo de sociedade vai vir disso, mas sabemos o que queremos agora, e isto é que é realmente importante.

Paul Singer¹

Paul Singer encontrou-se com a economia solidária depois dos 60 anos de idade e foi um encontro definitivo, que o faria resgatar e reinventar diversos aspectos de sua produção intelectual, bem como da trajetória como gestor público e de sua militância

* Doutora em Sociologia. Presidente do Conselho do Instituto Paul Singer. Autora de *República de crianças* (Mercado de Letras, 2010); *Discursos desconcertados: linchamentos, punições e direitos humanos* (Humanitas, 2003); entre outros.

¹ Entrevista concedida a Claudio Amitrano, Rogerio Schlegel, Flávio Moura e Henri Gervaiseau, em Montero; Moura (orgs.), *Retrato de grupo: 40 anos do Cebrap*, p.91.

política. Certa vez, perguntado sobre como foi essa virada na sua vida, respondeu remetendo à experiência que teve no movimento juvenil sionista socialista, quando ainda era adolescente, e a toda sua história como militante e intelectual de esquerda.²

Nos anos 1990, o Brasil enfrentava a continuidade de severa crise econômica, que deixava milhões de trabalhadores sem emprego. Naquele contexto, a Cáritas, organização ligada à Igreja católica, fomentava a organização solidária dos trabalhadores e convidou o então professor titular de Economia da Universidade de São Paulo (USP) a visitar algumas cooperativas. A visita impressionou fortemente Singer, que viu ali um caminho claro para o enfrentamento da crise com princípios que retomavam as propostas socialistas.³

Paul Singer havia sido secretário de Planejamento da gestão Luiza Erundina na cidade de São Paulo, entre 1989 e 1992, depois reassumiu suas funções na Faculdade de Economia, mas, como sempre fez, manteve sua atuação militante no Partido dos Trabalhadores (PT). Quando participava da elaboração do plano de governo da candidatura de Erundina para uma nova gestão na cidade, em 1996, trouxe a ideia do fomento à economia solidária em artigos⁴ que tiveram bastante repercussão. Erundina não foi eleita, mas Singer levou adiante a proposta fortalecendo um circuito entre a universidade e as organizações dos trabalhadores.

Começou por assumir, ao lado de colegas das outras universidades paulistas, a coordenação do Grupo de Trabalho de Economia Solidária da Fundação Unitrabalho, uma rede nacional de universidades, que passou a organizar seminários em que os vários atores daquele incipiente movimento se encontraram e reconheceram: a Associação Nacional dos Trabalhadores em Empresas de Autogestão e de Participação e Acionária (Anteag), a Incubadora Tecnológica de Cooperativas

2 Ibid., p.90.

3 As principais obras de Singer sobre o socialismo compõem o primeiro volume desta Coleção Singer, *Uma utopia militante: três ensaios sobre o socialismo*.

4 Singer, “Economia solidária contra o desemprego”, *Folha de S.Paulo*, 11 jul. 1996; Singer, “Desemprego: uma solução não capitalista”, *Teoria e Debate*, v.32, 1º jul. 1996. Disponível em: <<https://teoriaedebate.org.br/1996/07/01/desemprego-uma-solucao-nao-capitalista/>>. Acesso em: jun. 2022.

Populares da Universidade Federal do Rio de Janeiro (ITCP-UFRJ), o Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra (MST), entre outras entidades que organizavam a formação de cooperativas em várias partes do país. Singer também provocou a Central Única dos Trabalhadores (CUT) a formar uma incubadora para viabilizar projetos de cooperativas, o que deu lugar à Agência de Desenvolvimento Solidário (ADS), criada em parceria com a Unitrabalho e o Departamento Inter-sindical de Estatística e Estudos Socioeconômicos (Dieese).

Na USP, o interesse pela economia solidária crescia entre os estudantes. As palestras do velho professor entusiasmavam os jovens estudantes, que o convidaram a orientar um grupo de estudos, prática que Singer sempre estimulou e apoiou. Com o tempo, os estudos se formalizaram em uma disciplina de pós-graduação. Coerente com o conteúdo ministrado, Singer imprime ao curso o caráter democrático, construindo com os estudantes a seleção dos textos a serem estudados e a organização dos seminários, sempre em rodas de debate. Além disso, o curso conecta os estudos aos projetos de pesquisa e de vida dos estudantes, como narram os próprios estudantes no livro *Uma outra economia é possível*.⁵ Mas não são só jovens que se transformam nesses encontros:

Acho que, junto com gerações de marxistas, estou evoluindo, não deixei de ser propriamente marxista, mas reavaliei totalmente a contribuição dos utópicos, praticamente Pierre-Joseph Proudhon, e isso graças aos meus alunos. Nos meus últimos anos na universidade, de 1999 em diante, meus alunos me perguntam por que não fazíamos um seminário sobre Proudhon. Estava fora do meu horizonte, mas topei e fizemos. Li Charles Fourier, Robert Owen, e isso ampliou minha visão. Impressionante como somos um pouco escravos dos mestres: eu lia esses autores pelas lentes de Engels, e me dava por satisfeito, mas foi um erro.⁶

Em 1999, a Coordenadoria Executiva de Cooperação Universitária (Cecae) da USP cria a Incubadora Técnica de Cooperativas Populares

5 Souza; Cunha; Dakuzaku (orgs.), *Uma outra economia é possível*.

6 Montero; Moura, op. cit., p.91.

e convida Singer a assumir a função de coordenador acadêmico, convite prontamente aceito. Nos primeiros anos de atividade, a ITC- USP dedica-se à incubação de cooperativas de trabalhadores que vivem nos bairros vizinhos, à orientação do desenho de políticas municipais de economia solidária em São Paulo e Guarulhos e ao apoio a outras incubadoras universitárias em formação. As incubadoras universitárias decidem formar uma rede, que se filia à Unitrabalho.⁷

A virada do século é de ebulição para os movimentos da sociedade civil organizada no país e a economia solidária tem destaque nesses processos. Multiplicam-se as iniciativas e a articulação das suas organizações no reconhecimento de seus potenciais e desafios e na construção de uma pauta comum. Organizam-se assim as bases de um movimento nacional. Momento decisivo para isso é a constituição de um grupo de trabalho, o GT Brasileiro de Economia Solidária, a partir do I Fórum Social Mundial, em Porto Alegre, no qual as atividades de economia solidária haviam reunido mais de 1.500 pessoas, número que cresceria nos fóruns seguintes.

Quando Lula, que havia escrito a apresentação do livro *Introdução à economia solidária*, vence as eleições para a presidência, no final de 2002, o GT formula uma carta ao novo governo, sugerindo a criação da Secretaria Nacional da Economia Solidária (Senaes). Na sequência, organiza a I Plenária Brasileira da Economia Solidária, em São Paulo, na qual se indica o nome de Paul Singer para liderança da secretaria, a ser instalada no Ministério do Trabalho e Emprego (MTE).⁸ Ali, o professor tornado secretário mantém e reforça seu estilo de atuar, convidando todos os servidores de carreira a se formar no tema com o qual passariam a lidar, criando muitas oportunidades de debate e instâncias gestoras participativas.⁹

7 Singer, "Incubadoras universitárias de cooperativas: um relato a partir da experiência da USP", em Singer; Souza, *A economia solidária no Brasil: autogestão com resposta ao desemprego*, p.123-33.

8 FBES, *Do Fórum Social Mundial ao Fórum Brasileiro de Economia Solidária*. Ver também Kruppa, "A Secretaria Nacional de Economia Solidária – uma boa nova!", em Mello (org.), *Economia solidária e autogestão: encontros internacionais*, p.134.

9 Para saber mais sobre o estilo de Paul Singer à frente da ITC- USP e da Senaes, ver depoimento de Sônia Kruppa no debate "Paul Singer: os desafios da democracia,

A democracia e a solidariedade para superar o capitalismo

Os nove textos que compõem este segundo volume da Coleção Paul Singer foram escritos entre 2001 e 2013 e, no conjunto, oferecem uma visão ampla sobre os princípios, conceitos e histórico da economia solidária no mundo, tendo a experiência brasileira como referência para políticas públicas comprometidas com a superação da pobreza e da heteronomia no trabalho, o fortalecimento da democracia e a conquista de uma vida melhor para todos.

Ao longo dos mais de vinte anos que Singer dedicou-se à economia solidária, além do livro *Introdução à economia solidária*, que abre este volume, escreveu muitos artigos sobre a temática para livros, revistas e jornais e deu inúmeras palestras, várias delas transcritas. Em estimativa conservadora, há cerca de cinquenta títulos. A seleção dos artigos que deveriam compor este volume precisava seguir algum critério. Em seus últimos anos de vida, o próprio autor selecionou dezesseis de seus escritos sobre o tema para o livro *Ensaio sobre economia solidária*, lançado em Portugal, por iniciativa do professor Rui Namorado, em 2018. Partimos então dessa escolha feita pelo autor, priorizando os artigos que ainda estavam inéditos ao público brasileiro ou que já não estavam mais em circulação por aqui, e que complementam ou trazem novos aspectos em relação à primeira obra.

Os fundamentos e o campo da economia solidária

Em *Introdução à economia solidária*, Singer delimita o campo. Inicia por apresentar os fundamentos do modo de produção solidária em contraposição ao modo capitalista, que celebra a competição, mas possibilita que os ganhadores acumulem vantagens. Já o modo de produção solidária promove a igualdade entre os que se associam para produzir, comerciar, consumir ou poupar. Sob os princípios da

as políticas e governos”, organizado pelo Instituto Paul Singer, 23 mar. 2022. Disponível em: <<https://www.youtube.com/watch?v=kFjWglhmOo>>. Acesso em: 7 jul. 2022.

propriedade coletiva ou associada do capital e o direito à liberdade individual, na economia solidária “ninguém manda em ninguém” (p.9, grifos do autor). Na empresa solidária, os sócios fazem retiradas conforme a receita obtida. As sobras são divididas entre um fundo de educação e um fundo de investimento, que pode ser em parte dividido entre os sócios e em parte fica como legado para as próximas gerações da cooperativa e da sociedade.

Quanto à gestão, na empresa capitalista, domina a hierarquia em busca da eficiência econômica, enquanto, na empresa solidária, a autogestão se realiza por meio de uma administração democrática que busca o desenvolvimento humano, daí a centralidade da educação na proposta.

Na sequência do livro, Singer traça o histórico das origens da economia solidária, desenhando um panorama da sua abrangência nos campos do consumo, do crédito, das compras e vendas e da produção. Em todos esses campos, os traços distintivos das cooperativas são as relações de confiança e solidariedade e a organização autogestionária. A análise histórica permite acompanhar momentos de expansão do cooperativismo, em que é elemento decisivo para o desenvolvimento, e também momentos de degeneração, quando os agentes abrem mão da autogestão por processos mais burocráticos e desiguais. Muitas vezes, ambos os processos são relacionados, com os princípios se perdendo na medida em que o cooperativismo cresce. O crescimento do cooperativismo acontece principalmente quando seu caráter inovador possibilita às cooperativas oferecerem soluções melhores à população do que a concorrência capitalista.

Para Singer, fomentar os empreendimentos de economia solidária deveria estar no centro dos projetos dos partidos, governos e movimentos de esquerda. O autor lembra que o Estado apoia as empresas capitalistas com isenções fiscais e crédito favorecido.

Mas este apoio raramente se estende à cooperativa de produção, vista pelo lado conservador do espectro político como anomalia. Também a esquerda, que aposta tudo na tomada do poder político como via única de transformação estrutural, enxerga a cooperativa de produção como quimera, cujo único efeito é desperdiçar forças e esperanças. (p.110)

Muito distante dessa visão da economia solidária como quimera, Singer reconhece nela a real superação do capitalismo.

A economia solidária foi concebida para ser uma alternativa superior [ao capitalismo] por proporcionar às pessoas que a adotam, enquanto produtoras, poupadoras, consumidoras etc., uma vida melhor. Vida melhor não apenas no sentido de que possam consumir mais com menor dispêndio de esforço produtivo, mas também melhor no relacionamento com familiares, amigos, vizinhos, colegas de trabalho, colegas de estudo etc.; na liberdade de cada um de escolher o trabalho que lhe dá mais satisfação; no direito à autonomia na atividade produtiva, de não ter de se submeter a ordens alheias, de participar plenamente das decisões que o afetam; na segurança de cada um saber que sua comunidade jamais o deixará desamparado ou abandonado. (p.114-5)

O aprendizado da história deixa clara a agenda capaz de transformar a economia solidária, de um modo de produção intersticial, inserido no capitalismo em função dos vácuos deixados pelo mesmo, numa forma geral de organizar a economia e a sociedade. Ela “teria que gerar sua própria dinâmica em vez de depender das contradições do modo dominante de produção para lhe abrir caminho” (p.116). Para tanto, é necessário erguer um sistema de crédito cooperativo e um sistema de geração e difusão de conhecimento.

É com essa agenda clara que o professor encerra o livro e no ano seguinte assume a Senaes. Os textos que vêm a seguir já foram escritos pelo secretário e possibilitam, de um lado, aprofundar e revisar os fundamentos da economia solidária. De outro, conhecer os desafios, limites e potenciais das políticas públicas para o fomento dessa forma alternativa e superior de organizar a vida em sociedade.

Desenvolvimento solidário

No aprofundamento de sua análise sobre a economia solidária, Singer retoma o tema central da sua obra: o desenvolvimento. “O desenvolvimento econômico, enquanto processo de mudança

estrutural [era] o centro maior de meus interesses teóricos”.¹⁰ Inicia-se no tema, ainda nos anos 1960, buscando superar a visão tradicional que opunha um suposto setor “moderno”, formado pelo que hoje chamamos de agronegócio e mineração, voltado para o mercado externo, a outro tido como “tradicional”, caracterizado pela produção de subsistência. Para Singer, ambos os setores seriam parte da economia colonial, que o desenvolvimento deveria superar. Na década seguinte, quando está dedicado à questão do trabalho e emprego em países subdesenvolvidos, revisa seu esquema de compreensão sobre o desenvolvimento, descrevendo um setor específico, composto por empreendimentos individuais, cujo produto se destina ao mercado.¹¹

Parece claro que a dedicação do autor à economia solidária o leva a qualificar o que seria desenvolvimento, diferenciando o capitalista, dominado pelo grande capital, livre mercado, competição, individualismo e Estado mínimo, do solidário. No artigo “Desenvolvimento capitalista e desenvolvimento solidário”, de 2004, descreve o desenvolvimento solidário como “processo de fomento de novas forças produtivas e de instauração de novas relações de produção, de modo a promover um processo sustentável de crescimento econômico, que preserve a natureza e redistribua os frutos do crescimento a favor dos que se encontram marginalizados da produção social e da fruição dos resultados da mesma” (p.141).

Os empreendimentos individuais, que havia descrito nos trabalhos dos anos 1970, quando associados, podem compor o conjunto daqueles capazes de superar o capitalismo. “Se e quando a economia solidária, formada por empreendimentos individuais e familiares associados e por empreendimentos autogestionários, for hegemônica, o sentido do progresso tecnológico será outro, pois deixará de ser produto da competição intercapitalista para visar à satisfação das necessidades consideradas prioritárias pela maioria” (p.142).

Recusando a perspectiva maniqueísta, Singer localiza os debates que envolvem novas tecnologias em diferentes hipóteses científicas

10 Singer, op. cit., p.30. O livro inaugural de Singer no tema é *Desenvolvimento e crise*, a ser relançado no próximo volume da Coleção Paul Singer.

11 Ibid., p.73-6.

sobre como conduzir o progresso humano: “O desenvolvimento solidário busca novas forças produtivas que respeitem a natureza e favoreçam valores como igualdade e autorrealização, sem ignorar ou rejeitar de antemão os avanços científicos e tecnológicos, mas submetendo-os ao crivo permanente dos valores ambientais, da inclusão social e da autogestão” (p.142).

“Angústia econômica no capitalismo e na economia solidária”, resultado da participação de Singer em um congresso de Psicologia, traz a subjetividade para a distinção entre o capitalismo e a economia solidária, possibilitando ao autor aprofundar as qualificações utilizadas nos textos anteriores sobre “ganhadores” e “perdedores”, bem como a análise sobre as consequências, para os empregados, das transformações nas empresas capitalistas decorrentes das inovações tecnológicas.

“É possível levar o desenvolvimento a comunidades pobres?”, artigo escrito para ser discutido internamente no Ministério do Trabalho, parte de uma hipótese: a pobreza da comunidade relaciona-se diretamente com seu grau de integração ao mercado global. Mas a forma de promover essa integração deve se dar pelos princípios da economia solidária. Isso significa que tem que ser para toda a comunidade ao mesmo tempo, com juros subsidiados por fundos públicos a longo prazo. O caminho passa por mercadorias que possam ser vendidas pelas comunidades para fora em quantidades crescentes, a chamada “brecha de mercado”. Esta deve ser buscada nos produtos tradicionais com qualidade, na criação de produtos que atendam novas demandas ou no aumento da produtividade de atividades já presentes na comunidade.

Para orientar as comunidades nesse caminho, as políticas públicas devem investir em agentes de desenvolvimento, que são profissionais do Estado ou de organizações da sociedade civil encarregados de formar, apoiar o processo de concessão de crédito e acompanhar os empreendimentos criados. É necessário também organizar arranjos produtivos locais, que articulem comunidades com a mesma especialização para o desenvolvimento tecnológico, a compra de insumos e o marketing de produtos. A conclusão do artigo de alguma forma contradiz a ideia do título, de que o desenvolvimento seria “levado”

para as comunidades pobres: “Desenvolvimento comunitário já está acontecendo no Brasil há décadas, portanto, não se está partindo do marco zero. A novidade seria a ampliação do apoio federal sistematizado e coordenado, mas sem qualquer intenção de padronizá-lo” (p.178).

“A economia solidária no Brasil” apresenta os sete princípios da economia solidária como orientadores das políticas públicas no país: autonomia, autogestão, porta aberta (ninguém deve ser impedido de ou coagido a entrar ou ficar na cooperativa), solidariedade, transparência, acesso ao conhecimento científico (educação) e rodízio nos cargos de direção. Ao apresentar o princípio da solidariedade, Singer faz referência ao *bem viver*, conceito inspirado nos modos de vida das nações ameríndias que questiona a ideia de desenvolvimento, propondo em seu lugar, a harmonia do ser humano consigo mesmo, com o outro e com a natureza.¹²

A escolha pelo termo dialoga diretamente com a apresentação da estratégia da Senaes para o desenvolvimento local, a do etnodesenvolvimento, “ou seja, o desenvolvimento produzido pelo esforço coordenado dos membros da própria comunidade, sem depender de investimentos externos, provindos de fontes públicas ou de fontes privadas” (p.188).

O caminho da etnodesenvolvimento permite a ampliação das políticas da economia solidária para comunidades tradicionais indígenas e quilombolas, cooperativas de mulheres e coletivos de jovens. No lugar da dependência de investimentos externos, o foco está nas finanças solidárias, por meio de bancos comunitários de desenvolvimento, fundos rotativos solidários e cooperativas de crédito.

Construindo as políticas com o movimento social

“A economia solidária como inovação no Brasil no fim do século XX” traz mais elementos para a proposição de que a economia solidária não é resultado de programas elaborados centralmente pelos governos, mas sim de processos protagonizados pelas comunidades

12 Acosta, *O bem viver: uma oportunidade para imaginar outros mundos*.